

Số: /TTr-ĐCVN
(Dự thảo)

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Thông tư quy định kỹ thuật điều tra, đánh giá tiềm năng tài nguyên khoáng sản cát biển

Kính gửi: Bộ Tài nguyên và Môi trường

Thực hiện Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2024 của Bộ Tài nguyên và Môi trường; Quyết định số 1693/QĐ-BTNMT ngày 21 tháng 6 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc thành lập Tổ soạn thảo Thông tư quy định kỹ thuật điều tra, đánh giá tài nguyên khoáng sản cát biển. Cục Địa chất Việt Nam đã tiến hành xây dựng dự thảo Thông tư tuân thủ theo quy định xây dựng văn bản pháp luật.

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ

Hiện nay, ở nước ta nhu cầu đầu tư phát triển cơ sở hạ tầng là rất lớn, trong đó việc xây dựng các công trình hạ tầng (công trình xây dựng, công trình giao thông) luôn đòi hỏi một khối lượng lớn vật liệu, trong đó có vật liệu cát dùng để đắp nền đường, san lấp, làm vữa xây dựng và bê tông.

Với thực tế nguồn tài nguyên cát sông ngày càng khan hiếm, đặc biệt là trong bối cảnh ngành GTVT đang triển khai các dự án xây dựng đường bộ trên cả nước (đặc biệt là tại khu vực đồng bằng Sông Cửu Long), việc cung ứng kịp thời vật liệu cát sông phục vụ cho các dự án đang gặp nhiều khó khăn, vì vậy yêu cầu cấp bách là cần phải nghiên cứu, thử nghiệm nhằm tìm ra loại vật liệu thay thế cho cát sông (trong đó có vật liệu cát biển) nhằm đáp ứng nhu cầu trong tương lai.

Tại Chi thị số 06/CT-TTg ngày 15/2/2024 về việc đôn đốc thực hiện nhiệm vụ trọng tâm sau kỳ nghỉ Tết Giáp Thìn 2024, Thủ tướng Phạm Minh Chính đã yêu cầu Bộ GTVT chủ trì, phối hợp với các cơ quan, địa phương báo cáo Thủ tướng Chính phủ kết quả đánh giá thử nghiệm sử dụng cát biển làm vật liệu đắp nền đường, kết luận rõ việc sử dụng cát biển đáp ứng yêu cầu kỹ thuật đối với đường ô tô cao tốc đề đề xuất nhân rộng cho các dự án giao thông trọng điểm, quan trọng quốc gia, nhất là tại khu vực đồng bằng sông Cửu Long.

Ngày 01 tháng 03 năm 2023 Bộ Tài nguyên và Môi trường đã ban hành Quyết định số 432/QĐ-BTNMT Quy định kỹ thuật điều tra, đánh giá tài nguyên khoáng sản cát biển làm vật liệu san lấp. Phạm vi quy định nội dung kỹ thuật điều tra, đánh giá tài nguyên khoáng sản chỉ đối với cát biển làm vật liệu san lấp phục vụ cho các dự án đường cao tốc và hạ tầng giao thông, đô thị vùng đồng

bằng sông Cửu Long. Tuy nhiên, do Quy định kỹ thuật được ban hành dưới dạng quyết định cá biệt đồng thời phạm vi chỉ sử dụng phục vụ cho các dự án đường cao tốc và hạ tầng giao thông, đô thị vùng đồng bằng sông Cửu Long.

Trước nhu cầu thực tiễn phải cung cấp đầy đủ, kịp thời các thông tin về kết quả tra cơ bản địa chất, tra cơ bản địa chất về tài nguyên khoáng sản cát biển làm vật liệu xây dựng phục vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm an ninh - quốc phòng, việc xây dựng Thông tư quy định kỹ thuật điều tra, đánh giá tiềm năng tài nguyên khoáng sản cát biển là cần thiết.

II. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG

Thực hiện Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2024 của Bộ Tài nguyên và Môi trường tại Quyết định số 432/QĐ-BTNMT ngày 23/3/2024 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường; Văn bản số 628/PC-HC ngày 28/5/2024 và Văn bản số 838/PC-HC ngày 22/7/2024 của Vụ Pháp chế về việc điều chỉnh Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2024. Cục Địa chất Việt Nam đã tiến hành rà soát và có Công văn số 1404/ĐCVN-ĐGTD ngày 30/7/2024 đề xuất điều chỉnh Chương trình xây dựng VBQPPL của Cục Địa chất Việt Nam gửi Vụ Pháp chế, theo đó bổ sung vào Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2024 của Bộ Tài nguyên và Môi trường 02 Thông tư, trong đó có Thông tư quy định kỹ thuật điều tra, đánh giá tiềm năng tài nguyên khoáng sản cát biển. Thực hiện quy định tại khoản 3 và khoản 5 Điều 9. Điều chỉnh Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, ban hành kèm theo Quyết định 246/QĐ-BTNMT ngày 29/01/2024 của Bộ Tài nguyên và Môi trường, Cục Địa chất Việt Nam đã có Công văn số 1350/ĐCVN-ĐGTD ngày 24/7/2024 gửi Vụ Pháp chế. Trên cơ sở ý kiến đồng thuận của Quý Vụ tại Công văn số 854/PC-HC ngày 25/7/2024, Cục Địa chất Việt Nam đã có Phiếu trình số 56/PT-ĐCVN ngày 08/8/2024 trình Thứ trưởng Trần Quý Kiên và ngày 12/8/2024 Thứ trưởng Trần Quý Kiên đã có ý kiến: “Đồng ý. Vụ Pháp chế tổng hợp, xử lý theo quy định”.

Thực hiện Quyết định số 1693/QĐ-BTNMT ngày 21 tháng 6 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường Về việc thành lập Tổ soạn thảo Thông tư Quy định kỹ thuật điều tra, đánh giá tài nguyên khoáng sản cát biển. Cục Địa chất Việt Nam đã tiến hành tuân thủ theo quy định xây dựng văn bản pháp luật các bước sau:

1. Tổ chức Hội thảo lần 1 vào ngày 03 tháng 7 năm 2023 về nội dung đã rà soát và đề xuất khung dự thảo Thông tư.

2. Họp Tổ soạn thảo lần 2 vào ngày 23 tháng 7 năm 2024 để thống nhất các nội dung của dự thảo Thông tư.

Đến nay, Tổ soạn thảo Thông tư đã hoàn thiện nội dung dự thảo của Thông tư Quy định kỹ thuật điều tra, đánh giá tài nguyên khoáng sản cát biển.

Theo Quy chế công tác pháp chế của Bộ Tài nguyên và Môi trường tại Quyết định số 246/QĐ-BTNMT ngày 29 tháng 01 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ

Tài nguyên và Môi trường ban hành, dự thảo Thông tư đã đủ điều kiện tổ chức lấy ý kiến (các cơ quan, tổ chức ngoài Bộ) và đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của Chính phủ và của Bộ Tài nguyên và Môi trường.

III. NỘI DUNG CỦA THÔNG TƯ

Nội dung của Thông tư có 03 chương (gồm Chương I. Quy định chung; Chương II. Quy định kỹ thuật gồm 5 mục; Chương III. Tổ chức thực hiện), 34 Điều và 04 Phụ lục kèm theo, cụ thể như sau:

Chương I. QUY ĐỊNH CHUNG

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Giải thích từ ngữ

Điều 4: Trình tự điều tra, đánh giá

Điều 5. Yêu cầu về mức độ nghiên cứu và khoanh nổi cấp tài nguyên dự báo 334a

Điều 6. Yêu cầu về mức độ nghiên cứu và khoanh nổi cấp tài nguyên 333

Điều 7. Yêu cầu về mức độ nghiên cứu và khoanh nổi cấp tài nguyên 222

Điều 8. Phân vùng khu vực điều tra, đánh giá theo mức độ khó khăn

Điều 9. Nhiệm vụ, hệ phương pháp kỹ thuật giai đoạn điều tra, đánh giá sơ bộ

Điều 10. Nhiệm vụ, hệ phương pháp kỹ thuật giai đoạn đánh giá chi tiết

Điều 11. Tỷ lệ bản đồ và mạng lưới điều tra, đánh giá

Chương II. QUY ĐỊNH KỸ THUẬT

Mục I. LẬP ĐỀ ÁN

Điều 12. Thu thập, tổng hợp, xử lý tài liệu

Điều 13. Viết thuyết minh đề án trình phê duyệt

Điều 14. Sản phẩm của công tác lập đề án

Mục II. ĐÁNH GIÁ TIỀM NĂNG TÀI NGUYÊN KHOÁNG SẢN CÁT BIỂN TỶ LỆ 1:25.000

Điều 15. Công tác trắc địa

Điều 16. Công tác địa vật lý

Điều 17. Công tác điều tra địa chất khoáng sản tỷ lệ 1:25.000

Điều 18. Công tác điều tra địa mạo đáy biển tỷ lệ 1:25.000

Điều 19. Thi công công trình đánh giá

Điều 20. Công tác mẫu

Điều 21. Chỉ tiêu tính tài nguyên

Điều 22. Tính tài nguyên cát biển

MỤC III. ĐÁNH GIÁ, DỰ BÁO TÁC ĐỘNG CỦA HOẠT ĐỘNG KHAI THÁC

Điều 23. Công tác điều tra thủy - thạch động lực

Điều 24. Công tác điều tra hiện trạng địa chất môi trường, tai biến địa chất

Điều 25. Công tác quan trắc tại các trạm quan trắc liên tục

Điều 26. Xây dựng mô hình số trị

Điều 27. Yêu cầu phân tích mẫu môi trường

MỤC IV. XÁC ĐỊNH KHẢ NĂNG SỬ DỤNG, PHƯƠNG PHÁP, CÔNG NGHỆ KHAI THÁC

Điều 28. Xác định khả năng, lĩnh vực sử dụng cát biển

Điều 29. Nghiên cứu, đề xuất công nghệ khai thác cát biển

MỤC V. LẬP BÁO CÁO TỔNG KẾT

Điều 30. Lập báo cáo tổng kết

Điều 31. Nội dung, hình thức trình bày báo cáo tổng kết

Chương III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

Điều 32. Công tác kiểm tra, nghiệm thu

Điều 33. Tổ chức thực hiện

Điều 34. Điều khoản thi hành

PHỤ LỤC KÈM THEO

Phụ lục 1. Quy định phân vùng mức độ khó khăn về điều kiện tự nhiên, kinh tế xã hội

Phụ lục 2. Phân loại mức độ phức tạp của cấu trúc địa chất

Phụ lục 3. Yêu cầu khoa học đối với các bản đồ và báo cáo thuyết minh

Phụ lục 4. Kế hoạch thi công hàng năm

IV. NỘI DUNG ĐỀ XUẤT

Cục Địa chất Việt Nam đề nghị Bộ Tài nguyên và Môi trường xem xét, quyết định gửi lấy ý kiến đối với Dự thảo Thông tư:

- Đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của Chính phủ và Bộ Tài nguyên và Môi trường.

- Các Bộ, ngành: Văn phòng Chính phủ; Bộ Tư pháp; Bộ Khoa học và Công nghệ; Bộ Công Thương; Bộ Xây dựng; Bộ Giao thông vận tải; Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

- Ủy ban nhân dân các tỉnh/thành phố giáp biển: Quảng Ninh, Hải Phòng, Thái Bình, Nam Định, Ninh Bình, Thanh Hóa, Nghệ An, Hà Tĩnh, Quảng Bình,

Quảng Trị, Thừa Thiên Huế, Đà Nẵng, Quảng Nam, Quảng Ngãi, Bình Định, Phú Yên, Khánh Hòa, Ninh Thuận, Bình Thuận, Bà Rịa - Vũng Tàu, Hồ Chí Minh, Tiền Giang, Bến Tre, Trà Vinh, Sóc Trăng, Bạc Liêu, Cà Mau, Kiên Giang.

- Các Tổ chức chính trị - xã hội và các tổ chức, hiệp hội có liên quan khác: Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam; Liên đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam; Tổng Hội địa chất Việt Nam.

- Các đơn vị có liên quan trong Bộ: Vụ Pháp chế; Vụ Kế hoạch - Tài chính; Vụ Khoa học và Công nghệ; Vụ Môi trường; Cục Khoáng sản Việt Nam; Cục Biển và Hải đảo Việt Nam; Cục Kiểm soát ô nhiễm môi trường; Văn phòng Bộ; Văn phòng Hội đồng đánh giá trữ lượng khoáng sản quốc gia.

Trên đây là những nội dung đề xuất, Cục Địa chất Việt Nam kính trình Bộ Tài nguyên và Môi trường xem xét, quyết định./.

CỤC TRƯỞNG

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để báo cáo);
- TT. Trần Quý Kiên (để báo cáo);
- Vụ: PC, KHCN;
- Lưu: VT, ĐCVN.

Trần Bình Trọng